

УДК 36:1400

Я. В. Топаз, М. А. Бедулева

Уральский федеральный университет
имени первого Президента
России Б. Н. Ельцина,
г. Екатеринбург, Россия

Y. V. Topaz, M. A. Beduleva

Ural Federal University named after
first President of Russia B. N. Yeltsin,
Ekaterinburg, Russia

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ МОЛОДЕЖИ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ

В статье рассматривается система государственной поддержки некоммерческих организаций, занимающихся поддержкой молодежи с девиантным поведением через организацию конкурсов на региональном и федеральном уровнях.

Ключевые слова: НКО, социальные программы, девиантное поведение, грантовый конкурс, государственная поддержка.

ORGANIZATION OF A SUPPORT SYSTEM FOR SOCIAL PROGRAMS TO ASSIST YOUNG PEOPLE WITH DEVIANT BEHAVIOR

The article considers the system of state support of non-profit organizations engaged in support of youth with deviant behavior through the organization of competitions at the regional and Federal levels.

Key words: NGOs, social programs, deviant behavior, grant competition, state support.

Необходимость поддержки проектов некоммерческих организаций, направленных на решение социальных проблем молодежи, в том числе подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, связана с тем, что экономическая и криминогенная ситуация в стране и на Среднем Урале ухудшается, что, естественно, отражается на состоянии молодых людей. В январе-сентябре на территории России зарегистрировано 1,52 миллиона преступлений, что на 30,8 тысячи больше, чем за аналогичный период прошлого года [1, с. 3]. Статистика преступности среди несовершеннолетних и молодежи свидетельствует о неблагополучии и необходимости принятия комплексных профилактических мер. В 2018 году 5,8 % от подросткового населения реги-

она (6 301 человек) находились на учете у психиатров или обращались за помощью к психотерапевтам [2, с. 12].

Состояние преступности и правонарушений среди детей и молодежи ставит задачу поиска технологий работы, позволяющих социализировать молодых граждан. Некоммерческие организации, созданные в Свердловской области, в значительной степени могут предложить технологии работы с указанной категорией молодежи. В числе этих технологий:

- способы повышения родительских компетенций для семей, имеющих детей с особенностями интеллекта и психического развития;
- помощь бездомным, молодым людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, неполным неблагополучным семьям с маленькими детьми, предоставлением приютов, питания и психологической поддержки;
- помощь детям и молодым людям, имеющим различные особенности развития, путем вовлечения их в занятия спортом и повышения физической активности;
- выявление семейного неблагополучия и работа со случаем с целью восстановления и сохранения благоприятного семейного окружения.

Перед органами управления стоит задача по поддержке некоммерческих организаций, мотивации их на работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних. В статье мы рассматриваем сложившиеся практики поддержки НКО в Свердловской области и результаты этой работы. Особое внимание нами уделяется проектам и формам поддержки, осуществленным через деятельность органов по делам молодежи в Свердловской области. Значимость данного направления работы указана Президентом России Владимиром Путиным в 2015 году в его ежегодном послании Федеральному собранию, где он призвал власти регионов нашей страны направлять некоммерческим организациям 10 % средств, предусмотренных на развитие социальных программ, подчеркнув необходимость больше доверять НКО в таких вопросах [3, с. 12].

В 2017 году победителями конкурса некоммерческих организаций, представивших проекты по работе с молодежью стали 27 НКО, в 2018 году — 24. Размеры субсидий в 2017 году находились в диапазоне от 83, 5 тысяч рублей, до 291,4 тысячи [4, с. 2]. В большинстве

случаев проекты представляют собой разовые акции: фестивали, конференции, конкурсы, спортивные соревнования, отнюдь не являющиеся программными проектами, содержащими в себе систему по профилактике девиантного поведения молодежи. Вероятно, это связано с тем, что в рамках довольно ограниченного бюджетного финансирования реализовать масштабный программный проект вряд ли возможно. Возникает вопрос — с чем связано столь скудное финансирование проектов НКО, ведь по официальным данным, приведенным на сайте Министерства финансов Правительства Свердловской области в целом на финансирование социальной сферы региона в 2018 году потрачено более 67 миллиардов рублей (67 447 362 900) [5, с. 17]. Только по статье «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано около двух миллиардов рублей (1 701 353 400). Даже если в рамках этой статьи выделить 10 % на социальные проекты НКО, как рекомендовал Президент страны В. В. Путин, то сумма превысит 170 миллионов рублей, а 10 % от общей суммы составила бы 6,7 миллиарда рублей! Тогда как в реальности на проекты НКО по работе с молодежью (в рамках регионального конкурса) в 2018 году потрачено лишь 7,5 миллиона рублей, что составляет 0,01 % от общей суммы средств на социальную политику и лишь 0,4 % от статьи «Другие вопросы в области социальной политики».

Можно предположить, что у региональных НКО просто не оказалось программных проектов по работе с молодежью, достойных нормального бюджетного финансирования, но это не так.

Для сравнения можно взять проектные конкурсные работы по поддержке молодежи, представляемые НКО Свердловской области на Президентский грант, где финансирование на порядок выше и составляло в среднем от 3 до 6 миллионов рублей каждому победителю. Здесь проекты конкурсантов уже имеют в структуре системность, рассчитаны на серьезную работу с семьями и проблемными детьми, оказание помощи молодым людям с отклонениями в поведении, имеющими особенности в интеллектуальном и психическом развитии. Об этом можно сделать вывод, так как данные проекты освещены в полном объеме на специальном сайте <https://президентскиегранты.рф/фонда>, который с 3 апреля 2017 года является единым оператором грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества [6].

Опыт участия в грантовых конкурсах у НКО Свердловской области есть. При этом в обоих конкурсах — и на региональном уровне, и на фе-

деральном, как правило, участвуют почти одни и те же НКО, но с разными проектами. Для понимания, перечислим наиболее интересные проекты победителей конкурса на Президентский грант из Свердловской области, относящиеся к поддержке и помощи молодежи с девиантным поведением. К примеру, среди победителей Благотворительный фонд помощи детям-инвалидам с аутизмом и с генетическими нарушениями «Я особенный» с проектом «Школа особых родителей» — система повышения родительских компетенций для семей, имеющих детей с особенностями интеллекта и психического развития (размер гранта составил 2 749 454,00 рублей). Благотворительный фонд социально ориентированная организация «Содружество плюс» выиграла грант в размере 1 277 004 рублей для реализации проекта «Лето мечты» (программы летнего отдыха без родителей для детей-инвалидов, молодых взрослых инвалидов с особенностями ментального развития). Автономная некоммерческая организация содействия внедрению модели инклюзии детей и подростков с нарушениями интеллектуального развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра «открытый город» получила грант в 2 945 058 рублей на реализацию проекта «Развитие без границ. Создание особых образовательных условий для развития способностей детей с расстройствами аутистического спектра в системе дополнительного образования». Есть и другие интересные проекты, поддержанные фондом [6].

В настоящий момент идет прием заявок на Первый конкурс 2020 года. Подать проект можно до 25 ноября 2019 года включительно. Среди конкурсных направлений есть поддержка молодежных проектов, выявление молодых талантов, пропаганда здорового образа жизни, поддержка семьи, материнства, отцовства и детства [6].

Таким образом, анализ показывает, что интересные программные социально-молодежные проекты у НКО Свердловской области есть. Однако на областном уровне конкурс «пробуксовывает», и даже те незначительные суммы, которые выделяются из бюджета, не тратятся в полном объеме. Возможно проблема в плохой организации конкурса на местном уровне.

Механизм государственной поддержки НКО, стремящихся к оздоровлению молодежного климата, разработан и функционирует с 2006 года. Нормативно-правовая база социальной работы с молодежью в России, основанная на федеральном законодательстве (законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, норматив-

но-правовых актах), законодательстве субъектов Федерации, локальных нормативных правовых актах вполне достаточна. Актуальными остаются дальнейшее совершенствование правовой базы и реализация государственной молодежной политики на уровне региональной и муниципальной власти, а также активизация деятельности законодательной власти в части усиления мер по гарантированной защите прав и законных интересов детей и молодежи.

При этом есть и проблемы: недостаточное количество выделяемых в рамках региональных конкурсов в поддержку проектов НКО средств из регионального бюджета, плохая организация конкурса и как следствие — отсутствие в конкурсных проектах серьезных программ. Хотя проекты, выставляемые на конкурс на региональном уровне, в целом направлены на профилактику правонарушений со стороны молодежи, однако разовые акции, которые в них подразумеваются, малоэффективны с точки зрения результативности этой работы, так как они не носят системного, программного характера. Также среди недостатков этой работы и отсутствие широкого освещения в СМИ, а также на официальных сайтах органов власти всего объема работ по проведению данных конкурсов, раскрытия содержания проектов, и результатов реализации программ победителей грантов.

Следовательно, практика организации конкурсов молодежных проектов НКО и выделения денежных средств победителям на поддержку здоровых молодежных тенденций требует усиления в части освещения ее в СМИ, поддержки местными органами власти, в том числе и через систему официальных сайтов и порталов, отслеживания через общественность результатов реализации профинансированных из бюджета программ. Для решения данной проблемы необходимо создание независимого общественного контроля за выделяемыми и расходующимися денежными средствами на проведение социальных программ НКО. Возможно, стоило бы организовать региональный конкурсный фонд из общественных объединений, как это сделано на федеральном уровне, и выстроить его работу аналогично федеральному фонду с широким освещением проектов на специально созданном для этого информационном портале.

Литература

1. Москва, 29 окт // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20191029/1560359477.html> (дата обращения: 09.11.2019).

2. Информация о состоянии правопорядка в Свердловской области в 1-м полугодии 2019 года (Штаб Главного управления МВД России по Свердловской области Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Свердловской области). URL: https://midural.ru/download.php?id=news/2019/08/1pol2019_20197231128.pdf (дата обращения: 10.11.2019).
3. Публикация «Путин призвал регионы направлять НКО 10 % средств, предусмотренных на развитие соцпрограмм» от 3 декабря 2015 года. URL: <https://onf.ru/2015/12/03/putin-prizval-regiony-napravlyat-nko-10-sredstv-predusmotrennyh-na-razvitie-socprogramm/> (дата обращения: 12.11.2019).
4. Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 г. № 1047-ПП.
5. Информация Министерства финансов Свердловской области. URL: https://minfin.midural.ru/document/category/23#document_list (дата обращения: 12.11.2019).
6. Постановление Правительства Свердловской области от 29 декабря 2017 г. № 1047-ПП. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/table?page=395> (дата обращения: 13.11.2019).